

§ 11. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ И МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ВКЛ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIV — ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XVI В.

1. Изменения в государственном управлении и переход к сословно-представительной монархии

Значительные изменения в управлении ВКЛ произошли с приходом к власти династии Ягеллонов (потомков Ягайло). В течение столетия ее представители проводили политику сохранения нескольких престолов, старались контролировать целый регион Европы, в который входили ВКЛ, Польша, Чешское и Венгерское королевства, Валахия и даже земли бывшего Тевтонского ордена в Прибалтике. Ягеллоны считали, что их династия должна противостоять германизации, проводимой императорами Священной Римской империи в Европе, защищать католическую церковь от деспотий (Османской империи, Крымского ханства, Великого Княжества Московского). Эта политика получила название *«Ягеллонская идея»*.



Казимир Ягайлович.
Художник Марчелло
Баччарелли. 1768—1771 гг.

В планах Ягеллонов ВКЛ занимало особое место. С одной стороны, Княжество оставалось родиной династии, с другой стороны, воспринималось как периферия в политических планах. Уже великий князь Казимир Ягайлович (1440—1492 гг.) ограничил свой контроль над внутренней политикой ВКЛ. Начала формироваться сословно-представительная монархия. Великий князь заключал международные соглашения, принимал и отправлял послов, объявлял войну и заключал мир. Он считался высшим руководителем государства. Но все свои полномочия великий князь осуществлял не единолично, а с участием Панов-Рады, сейма и феодалов, назначенных на государственные должности.

Паны-Рада ВКЛ в 40-е гг. XV в. превратились в важный орган государственного управления. В Раду входили заместители отдельных областей государства, каштеляны государственных замков. Заседания освящал виленский католический бискуп. Однако в скором времени главную роль стали играть воеводы и каштеляны Виленского и Трокского воеводств. Таким образом, в Панах-Раде ВКЛ выделилась узкая группа знатных людей — *«преднейшая лавица»*, которая выполняла функции постоянно действующего органа высшей власти в стране. Они контролировали такие важные вопросы, как финансы, утверждение великокняжеских документов, управление государственным войском. Постепенно сложилась небольшая группа феодалов, представители которой занимали государственные должности.

В конце XV в. встал вопрос об утверждении кандидатуры будущего великого князя литовского. Казимир Ягайлович, управлявший государством 52 года, хотел, чтобы его преемником стал сын Александр. Право выбора великого князя было отдано *вальному* (*общегосударственному*) сейму. В первой половине XVI в. роль сейма возросла. В условиях почти постоянных войн с Великим Княжеством Московским чрезвычайно важными стали право сейма вводить военный налог, право объявлять войну и заключать мир. Значительное влияние на оформление вальных сеймов ВКЛ оказал пример польского сейма.

2. Административно-территориальное деление

Во второй половине XIII — XIV в. ВКЛ делилось на княжества, земли и волости. Выделялись в самостоятельную единицу управления государственные замки и города с магдебургским правом.

В период правления Ольгерда начали формироваться крупные земельные владения родственников князя. Примером может служить Трокское княжество, которое принадлежало Кейстуту. Власть трокского князя

распространялась от рек Дубисы и Немана на западе до реки Березины на востоке (Городня, Ковно, Бобруйск, Свислочь). В 1370—1380-е гг. крупные земельные владения сформировал Скиргайло Ольгердович, которому родной брат Ягайло передал в управление Полоцкое, Менское и Киевское княжества.

Однако все пожалования внутри династии Гедиминовичей имели прижизненный характер и не передавались потомкам в наследство без личного разрешения великого князя.



Административно-территориальные изменения в ВКЛ



Как приведенная схема характеризует изменения в административно-территориальном делении ВКЛ?

В 1393—1395 гг. Витовт ликвидировал крупные удельные княжества в Полоцке, Витебске, Смоленске, Киеве, на Волыни и Подолье. Если местные князья оказывали сопротивление, то их ждало тюремное заключение. Если признавали власть Витовта, получали более мелкие и незначительные княжества. Взамен местных правителей великий князь назначил наместников, которые полностью подчинялись ему.

В 1413 г. была введена новая административно-территориальная единица — *воеводство*. Вместо бывших княжеств появились Виленское и Трокское воеводства. Идею разделения государства на воеводства позаимствовали в Королевстве Польском. Воевода назначался великим

князем и выполнял административные, судебные, налоговые, военные функции. Воевода представлял землю в Панах-Раде ВКЛ.

Выделение новых воеводств на территории Княжества происходило очень медленно. Этому процессу препятствовал статус отдельных земель в составе страны. Единая территориально-административная система сформировалась в середине XVI в. В соответствии с реформой 1565 г. на белорусских землях образовывались воеводства (Виленское, Трокское, Берестейское, Витебское, Менское, Новогородское, Мстиславское, Полоцкое), разделенные на *поветы*. Иногда одно воеводство могло состоять только из одного повета — например, Полоцкое и Мстиславское воеводства.

В письменных источниках поветы на белорусско-литовских землях упоминаются в XV в. Они состояли из нескольких волостей (10—30 поселений — сел). Иногда такое название давалось одной крупной волости. По примеру Польши с 1565 г. повет стал означать территориальную единицу в составе воеводства. Такое разделение создавало возможность для установления одинаковой государственной структуры ВКЛ и Польши, уравнивало шляхту ВКЛ с польской шляхтой в политических правах. От повета проходили выборы послов на вальный сейм, судей в земский (поветовый) суд.

В административном делении страны остались удельные княжества, которые принадлежали потомкам династии Гедиминовичей. Так, в XV в. князья Олельковичи получили Слуцкое и Копыльское княжества. За потомками князя Лунгвена закрепилось Мстиславское княжество, за потомками Евнута — Заславское. И хотя влияние князей Гедиминовичей в государстве постепенно ослабевало, их права на отдельные территории стали примером для крупных землевладельцев (*магнатов*). Появились титульные княжества и графства, например, Радзивиллов в Мяделе, Ходкевичей в Ляховичах, Гаштольдов в Геранёнах.

Проведенные административные реформы помогли завершить централизацию ВКЛ. Образовалась единая государственная система управления. Появились поветовые сеймики и выборные шляхетские суды.

3. Судебная система и законодательство

Формирование судебной системы ВКЛ зависело от оформления общих правовых норм в стране и передачи судебных функций от великого князя к знати (землевладельцам).

В конце XIV — первой половине XV в. великие князья выдали областные привилегии отдельным землям страны, что положило начало общегосударственному писаному праву. Уже в *1447 г.* Казимир Ягайлович утвердил общеземский привилей, который регулировал отношения между монархом, Радой, определял права и обязанности феодалов перед государством. Он же уделял большое внимание кодификации права. В *1468 г.* был утвержден *Судебник*. Этот государственный акт вводил уголовную ответственность за совершённые преступления против представителей власти и жителей государства. Также Судебник оформлял право вотчинного

суда землевладельца (феодала) в отношении крестьян, проживавших на его земле.



Александр
Казимирович.
Неизвестный
художник. XVII в.

Передача в 1492 г. власти новому князю — **Александру Казимировичу** — сопровождалась утверждением нового общеземского привилея, в котором монарх передавал часть своих полномочий в управлении государством представителям великокняжеской администрации и Панам-Раде. За феодалами государства закреплялись следующие права: участвовать в управлении ВКЛ, объявлять войну и заключать мир, вводить новые налоги, выбирать великого князя.

Решающие изменения в государственном законодательстве приходятся на время правления **Сигизмунда I Старого**. С его согласия в Княжестве началась разработка свода законов феодального права — Статута, для создания которого были привлечены лучшие знатоки западноевропейского и местного права. Работа проходила под руководством канцлера ВКЛ **Альбрехта Гаштольда**. Текст создавался на старобелорусском языке и был переведен на латынь.



Сигизмунд I Старый (1 января 1467 — 1 апреля 1548) — великий князь литовский и король польский (1506—1548). После смерти великого князя литовского Александра избран Панами-Радой в октябре 1506 г. на великокняжеский престол. 8 декабря 1506 г., несмотря на оппозицию сенаторов из Малой Польши, избран и на польский престол. Прозвище «Старый» получил за то, что еще при своей жизни добился коронации в преемники своего 10-летнего сына Сигизмунда II Августа. Сигизмунд I Старый был сторонником равенства знати независимо от ее этнического происхождения и религиозной принадлежности. В годы его княжения состоялось расторжение Городельского постановления 1413 г., которое запрещало православным феодалам входить в Паны-Раду ВКЛ.

Сигизмунд I Старый получил хорошее образование и владел несколькими языками. Был меценатом и покровителем наук. Он имел солидную библиотеку, приглашал к своему двору известных скульпторов, архитекторов, живописцев. Значительную роль в жизни государства играла его жена Бона, происходившая из знаменитого итальянского рода Сфорца. Она увеличила земельные владения династии Ягеллонов и провела аграрную реформу.



Сигизмунд I Старый.
Художник Ян Матейко.
1891 г.



Составьте ленту времени с основными событиями жизни князя Сигизмунда I Старого. Приведите краткую характеристику каждого из этих событий.

Статут был утвержден великим князем в 1529 г. В нем прописывались права и обязанности монарха, регламентировалась деятельность государственных органов власти, в том числе Панов-Рады и сейма. Документ определял права землевладельцев, которые могли искать беглых крестьян, вводил срок «земской давности», ограничивал положение «похожих» крестьян. Статут устанавливал правовые нормы для жителей ВКЛ, учитывая западноевропейскую правовую практику своего времени.

Однако вскоре стало ясно, что Статут 1529 г. не соответствует всем общественным требованиям того времени. В ВКЛ началась подготовка следующего свода законов. Изучался опыт соседних государств, происходило заимствование отдельных институтов судебной власти и правовых норм.

В **1563** г. Сигизмунд II Август издал привилей, которым восстанавливал в политических правах всю шляхту государства. Затем в **1564** г. был принят *Бельский привилей*, касавшийся преимущественно прав феодалов, их возможности участвовать в управлении государством. В **1566** г. великий князь литовский утвердил новый Статут, который способствовал унификации правовых норм, судебных учреждений и административного разделения ВКЛ и Королевства Польского.

В соответствии с принятыми государственными актами в ВКЛ менялась судебная система. Она включала сословные и всесословные суды, формировавшиеся на основе различных принципов подбора судей и подсудков.

Судебная система ВКЛ

Тип суда	Юрисдикция суда	Функции суда
Великокняжеский (господарский) суд, суд Панов-Рады, сеймовый суд	Высший	Дела о государственных преступлениях, о принадлежности к шляхетскому сословию, жалобы на должностных лиц
Главный Трибунал ВКЛ	Высший, выборный	Дела по апелляционным жалобам
Воеводский суд	Местный, всесословный	Уголовные и гражданские дела по обвинению шляхты, которая владела именьями в великокняжеских землях, мещан городов, не имевших магдебургского права, и государственных крестьян
Замковый или градский суд	Всесословный	Уголовные дела по обвинениям и шляхты, и мещан, и крестьян; свидетельствовал копии документов, сделки, исполнял приговоры
Земский поветовый суд (с 1565 г.)	Сословный, выборный	Общественно-правовые иски князей, знати, бояр, имевших в уезде свои земли; нотариальные функции
Подкоморский поветовый суд (с 1565 г.)	Сословный, выборный	Дела о спорах между феодалами относительно границ землевладений
Войтовско-лавнический суд	Сословный, выборный	Дела об уголовных преступлениях мещан, имущественных спорах в городах с магдебургским правом
Бурмистерско-радецкий суд	Сословный, выборный	Правонарушения мещан, тяжбы купцов и ремесленников
Копный суд	Сословный, выборный	Уголовные и гражданские дела бояр и крестьян на основе неписаного (традиционного) права

Очевидно, что на создание разветвленной системы судебных учреждений ВКЛ повлияло развитие правовой мысли в течение XV—XVI

вв., формирование сословных судов и перенесение западноевропейских и польских правовых традиций на белорусско-литовские земли.